



INFORME SOBRE EL ESTABLECIMIENTO DE LOS HECHOS RELATIVOS A LOS EVENTOS DE LA INMIGRACIÓN ILEGAL

De Ceuta y Melilla Otoño del 2005

Consejo Consultivo de los Derechos Humanos

INFORME SOBRE EL ESTABLECIMIENTO DE LOS HECHOS RELATIVOS A LOS EVENTOS DE LA INMIGRACIÓN ILEGAL

De Ceuta y Melilla Otono del 2005

Consejo Consultivo de los Derechos Humanos

Índice

Preámbulo	5
Primera parte :	
las razones de una comisión	9
a) Una situación ingrata	9
b) Melilla y Ceuta, los señuelos	10
c) Incidentes y circunstancias	11
d) Marruecos, el chivo expiatorio?	12
e) Una responsabilidad para el CCDH	13
f) La comisión, un trámite ante todo	14
g) Las insuficiencias de la comisión	15
Segunda parte :	
Las primicias de un drama anunciado	17
a) Marruecos última frontera del sur de Schengen	17
b) La migración clandestina, un largo periplo	19
c) Uxda : la plataforma de un vagabundeo tolerado antes de los eventos	19
d) Los caminos del subsahariano	20
e) Un fenómeno que afecta al conjunto del territorio con un énfasis especial sobre la región oriental	22
Tercera parte :	
El desarrollo de los eventos dramáticos y sus consecuencias	24
a) Forzar el pasaje, una práctica que existía antes de octubre del 2005	24
b) Las circunstancias de la muerte de 14 clandestinos subsaharianos en octubre del 2005	25
c) Un nuevo modo operatorio	26
d) Cómo hemos llegado a este tipo de situación?	27
e) Condiciones de vida inhumanas	28

Cuarta parte :	
Las condiciones de expulsión y de repatriación de los inmigrantes clandestinos	29
a) La cuestión de las expulsiones	29
b) Las repatriaciones	31
Quinta parte : La cuestión de los refugiados	34
Sexta parte :	
Las reservas y las preocupaciones	37
a) Un aspecto humanitario casi inexistente	37
b) Un riesgo latente de xenofobia	38
c) Las consecuencias de estos eventos sobre Marruecos	38
Séptima parte : Conclusiones	41
Octava parte : Recomendaciones	43

Preámbulo

Los asaltos masivos contra los muros de alambre de espino que asedian Ceuta y Melilla no pueden ser reducidos a simples cuestiones de seguridad. Estos muros no son solamente clausuras con mirador y espinas sino más bien un símbolo de la diferencia de desarrollo existente entre dos esferas desiguales. Se trata de muros que delimitan una circunstancia agravante, la frontera la más desigual, en términos económicos, de toda la Unión europea e incluso de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

Los asaltos masivos contra los muros y las réplicas que han provocado no pueden ser reducidos a simples incidentes. Reflejan el fracaso de los acuerdos de Lomé y de la declaración de Barcelona que festejará próximamente su décimo aniversario.

Los asaltos y su gestión no relevan solamente de la responsabilidad de Marruecos o de España, sino que plantean los términos de las relaciones entre países ricos y países pobres. Entre el Norte y el Sur y entre el continente africano y el continente europeo. Deben interpelarnos por las desgracias que sufren : pobreza, hambruna, conflictos armados y falta de perspectivas de futuro en la mayoría de los países africanos.

Si los incidentes de Ceuta y Melilla son enojosos, sería intolerable negar las causas reales que constituyen el humus sobre el cual prospera este tipo de drama.

El problema en sí reside en la diferencia existente a nivel del desarrollo entre los dos continentes que se yuxtaponen. Son, esta desigualdad alarmante y esta miseria insostenible, las principales razones de estas migraciones ilegales, procedentes de Nigeria, Malí, Senegal y otras partes. Marruecos tiene sus propios problemas y sus propios aspirantes a la migración y de hecho es sólo parte de un circuito sobre el cual tiene poco poder a parte de la capacidad de garantizar o no la libre circulación sobre su territorio.

España e Italia que eran antaño países de emigración se han convertido no solamente en destinos para inmigrantes pero también dadas sus situaciones geográficas constituyen hoy en día los países "mirador" de una Europa que se está recluyendo sobre su parte sur. El contexto del norte de Marruecos es similar a Tijuana la mexicana en su yuxtaposición con San Diego la americana. Sin embargo existe una diferencia : el PIB español por habitante es quince veces superior al de Marruecos, mientras que la diferencia es de seis contra uno entre Estados Unidos y México.

"En todo el mundo, sólo otras cuatro fronteras son más desiguales que la que separa España de Marruecos. Pero todas circundan países en los

que las estadísticas son muy poco fiables y no obedecen a las normas internacionales contables. Es decir que si nos apegamos solamente a estadísticas fiables, la frontera hispano-marroquí es la más desigual de todas”, según Iñigo Moré, investigador español en economía internacional.

No es el hecho de que Ceuta y Melilla sean asaltadas lo que extraña vistas estas condiciones. Lo raro es saber cómo estos muros siguen en pie. **Una cosa es segura, sin la ayuda y la voluntad del Estado marroquí, estos muros no aguantarían una semana.**

En este contexto, cabe señalar que Marruecos nunca ha jugado el papel de gendarme para los países europeos, pero está preocupado por la lucha contra todas las formas de inmigración ilegal con el fin de proteger su seguridad interior contra las diferentes formas de criminalidad transnacional y de contribuir a preservar la seguridad a nivel regional e internacional.

En la frontera entre Estados Unidos y México donde el hoyo económico es menor que en el caso hispano-marroquí hace mucho tiempo que los Estados Unidos movilizaron todos los medios y siguen haciéndolo para volcar las olas de los clandestinos. Todo está listo para hacer frente a la determinación de los hombres y mujeres que intentan cruzar las fronteras por todos los medios posibles. La panoplia de los instrumentos de seguridad es inmensa : el recurso intensivo a la electrónica, la electrificación de las barreras, la contribución y la participación de civiles armados para hacer patrullas de manera benévola. A menudo emigrantes han sido matados pero sin que eso haya causado el escándalo que ha vivido Marruecos en el mes de noviembre del 2005.

El hecho de decir eso no absuelve Marruecos de sus responsabilidades. Se trata de denunciar la indignación y la hipocresía ante la salvaguardia de la dignidad del emigrante boliviano, salvadoreño o cubano. Eso sin mencionar que aquellos que consiguen acceder al territorio americano se encuentran confrontados a uno de los regímenes migratorios más severos del mundo. Esto quedó patente recientemente en unas enormes manifestaciones organizadas por los latinos clandestinos cuyo número alcanza los 11 millones. Estas personas están desesperadas de ver un día sus situaciones regularizadas.

Para Europa, el ejemplo americano debería ser elocuente. Nos enseña a qué punto es ilusorio el hecho de contar únicamente sobre la política de seguridad. Es evidente que la seguridad aunque sea muy necesaria no es suficiente para resolver el problema que a su vez es inmenso y multifactorial. El enfoque de seguridad puede diferir el problema. Puede provisionalmente aplazarlo y finalmente puede trasladarlo como es el

caso hoy en día en Mauritania. Pero aun así, este enfoque sigue siendo como un elemento de una amplia panoplia cuyo despliegue es necesario pero con el riesgo de hacer que la seguridad sea ineficaz y arriesgada.

A lo mejor esto es fácil de decir pero es ineludible. Es necesario poner en marcha un enfoque global y una verdadera colaboración con los países de origen, los países europeos de destino y evidentemente los países de tránsito como es el caso de Marruecos.

El hecho de tratar el problema a nivel internacional no debería impedir a un país como Marruecos ofrecerse medios para hacer respetar su soberanía nacional. La autonomía de la decisión política marroquí no debería en ningún caso ser discutida. Marruecos tiene sus propios intereses tanto en Europa como en África. Es mediante su adhesión a una política global que nuestro país puede encontrar un equilibrio entre estos intereses divergentes.

Las presiones europeas no podrían poner en cuestión la política marroquí en África como tampoco el laxismo de algunos Estados podría dañar las relaciones de Marruecos con Europa.

El Norte de Marruecos nunca fue el destino final del subsahariano, como tampoco lo es el Pas-de-Calais para el Afgano que quiere ir a Londres cruzando la Mancha. Marruecos que tiene sus propios nacionales candidatos a la emigración clandestina, no es apto para acoger una población extranjera. No tiene ni trabajo ni riqueza para ello. El tránsito por Marruecos fue hasta poco, una manera de complacencia por parte del vecino argelino. En el Este y el Sur, no solamente Argelia no cierra deliberadamente sus fronteras, pero tampoco se molesta en cerrar los ojos cuando las olas de jóvenes emigrantes africanos se dirigen hacia Marruecos. No existe un gran riesgo en equivocarse al afirmar que Argelia no duda en instrumentalizar la cuestión de los emigrantes clandestinos con objetivo de poner dificultades a Marruecos.

Los trabajos de los investigadores marroquíes han permitido trazar la carta geográfica adoptada por los subsaharianos. Pasan principalmente por la frontera entre Argelia y el Malí o entre El Níger y Argelia partiendo de Agadés. Este último camino llega a Tamanrasset " lo que permite a los candidatos trabajar en los campos, los oasis, o en las pequeñas aldeas donde realizan trabajos de excavación, construcción, fontanería y otros servicios a veces incluso a favor de las colectividades locales, es decir del Estado. Su objetivo es recaudar un poco de dinero para entrar a Marruecos, Uxda pasando por Maghnia la otra ciudad fronteriza argelina".

El éxito del pasaje argelino es tan grande que los emigrantes de otros continentes no dudan en seguirlo. Así pues, no es raro ver Indios, Pakistaníes procedentes de Nueva York que aterrizan en Bamako y que caen en las manos de mafias locales.

Esto para decir que la cuestión de los emigrantes debe ser tratada a nivel regional y que cada uno asume sus responsabilidades. Marruecos no puede aceptar que se perjudique su imagen con los países africanos. Tampoco es ingenuo a tal punto de no darse cuenta que eso puede ser un valor añadido diplomático para el Estado argelino que pretende sembrar la discordia entre Marruecos y sus tradicionales amigos africanos. Todo esto teniendo como tela de fondo la cuestión del Sahara marroquí.

Es urgente para Europa, la primera concernida, tener una estrategia global sobre la problemática de las migraciones. En esta estrategia, Marruecos puede y debe tomar la posición que le corresponde. Esta posición no puede ser reducida a la función de vigilante o de guarda-fronteras. Europa y especialmente los países de la orilla norte del Mediterráneo deben ayudar a Marruecos particularmente y a los países del Magreb en general a convertirse en potencias regionales. No se trata de altruismo. Es más que un interés compartido. Es un exigencia geoestratégica.

Primera parte

Las razones de una comisión

a) Una situación ingrata

Las imágenes del otoño del 2005, de los emigrantes africanos asaltando los muros de alambre de espino que asedian Ceuta y Melilla en la costa marroquí, han reflejado una dura realidad vivida por los africanos, candidatos al exilio. Además de esta visión pesadilla, se añade la idea de una Europa asediada.

Si resulta conjeturalmente que estos eventos son el resultado de una gestión malhadada por parte de Marruecos y de España, en cambio son estructuralmente el resultado de la voluntad europea de exteriorizar el tratamiento de los emigrantes que desean acceder a su territorio.

Que lo queramos o no, estos eventos son la consecuencia del refuerzo de la cooperación policial y militar, de la política, "acuerdos de readmisión" y de todos los proyectos recientes de la Unión Europea en el ámbito de la inmigración y del asilo.

Marruecos, además de sus propios nacionales candidatos a la emigración se ha convertido en un lugar de pasaje para numerosos candidatos a la emigración, procedentes de numerosos países africanos u otros. Por la gracia y la alianza de la geografía y de la historia, nuestro país se ha convertido en la última frontera sur del espacio Schengen. Constituye junto al estrecho de Gibraltar y las dos ciudades de Ceuta y Melilla, el lugar más ínfimo de pasaje entre la Europa fortaleza y la África destreza.

Los asaltos, las condiciones de sus constituciones así como las de su trato por los poderes marroquíes y españoles, ilustran hasta la caricatura, las consecuencias del razonamiento represivo mediante el cual Europa ha elegido tratar la cuestión de las migraciones. Así pues y a su costa, Marruecos se ha convertido en el vigilante forzado de la frontera sur de Schengen.

La opción europea de una política excesivamente prohibitiva, tanto a nivel de la emigración legal como a nivel de la protección de los refugiados tiene un precio moral que Europa no quiere pagar. Europa no está como para ignorar las consecuencias de su firmeza ni para los inmigrantes ni para los países fronterizos de la Unión que se ven obligados a jugar el papel de los guarda-fronteras para satisfacer sus necesidades. Sin tener en cuenta sus compromisos internacionales, particularmente aquellos relativos al derecho de los refugiados, los Estados miembros ejercen presiones importantes sobre los países de

tránsito como Marruecos para que todo sea puesto en marcha para impedir, controlar, cazar y echar las poblaciones inmigrantes.

Si la Europa fortaleza se construye a golpe de política restrictiva, los países ribereños, como Marruecos, se han convertido con el paso del tiempo en enormes salas de espera. Asimismo, en los bosques y en las afueras de las grandes ciudades del norte marroquí, miles de inmigrantes subsaharianos se han acostumbrado a esperar, en condiciones inhumanas, las posibilidades, cada vez más ilusorias y aleatorias, para cruzar el muro de alambre de espino en lugar de cruzar el estrecho y su gran mar.

b) Melilla y Ceuta : los señuelos

Melilla y Ceuta, tierras marroquíes colonizadas por España respectivamente desde 1415 y 1497 son dos ciudades anacrónicas. Se encuentran en tierra africana siendo a la vez europeas. Lo mismo que se encuentran en tierra marroquí pero son españolas. Las dos ilustran perfectamente la idea de la fortaleza : ciudades cercadas por una doble verja y un doble muro con miradores y cámaras de vigilancia. Viven al ritmo de los barcos y de las patrullas que controlan los alrededores. La cuadrícula está destinada a disuadir el más audaz de los clandestinos de introducirse en las ciudades prohibidas.

Justo al otro lado de Melilla, por ejemplo se ve Nador y sobre todo el monte Gurugu que domina con sus 1000 metros de altura. Este monte domina Melilla con una vista soberana. Es ahí donde los candidatos a la inmigración clandestina se han acostumbrado a esconderse en espera de introducirse en la ciudad cortejada. Pueden ser argelinos o asiáticos pero son sobre todo subsaharianos Nigerianos, Malíes, Senegaleses, Cameruneses... entran casi todos por la frontera argelino-marroquí y transitan por Ahfir, Berkane y Nador.

Mucho antes de los eventos de septiembre/octubre del 2005, una misión de la Cimade ha realizado en julio del 2004 una encuesta sobre los inmigrantes subsaharianos de 13 nacionalidades diferentes. La Cimade eligió como lugares de estudio tres sitios principales de reagrupamiento de los inmigrantes en el norte de Marruecos : los bosques de Belyuneh y Gurugu, cercanos respectivamente de los enclaves españoles de Ceuta y Melilla, así como el campus universitario de Uxda. La ciudad de Uxda constituye claro está, el verdadero punto de entrada pero también de expulsión de los subsaharianos.

Según este estudio "Ceuta y Melilla, dos ciudades europeas en el continente africano, se han convertido en dos ciudades privilegiadas de "pasaje" hacia el continente europeo" con argumento principal el hecho de que estos lugares eran menos peligrosos que las pateras y sobre todo menos caros. Además mencionaba "el ataque a las verjas". Esta técnica era frecuentemente practicada mucho antes de que los ataques colectivos aparecieran, como lo veremos en adelante durante los meses de septiembre y octubre del 2005. Lo nuevo es el carácter masivo de esta técnica.

Es este carácter colectivo, masivo, organizado y concertado que va conducir a lo que llamaremos desde ahora los eventos de Ceuta y Melilla.

Asimismo, en Gurugu, en el pequeño monte arbolado a unos diez kilómetros de la ciudad de Nador y en el bosque de Belyuneh, próximo de Ceuta se han refugiado varias centenas de africanos subsaharianos. Algunos llevaban ahí meses, otros incluso años. Han constituido literalmente "campos" con una vida social paralela, con su organización, sus reglas, sus jerarquías. En condiciones inhumanas, cercanas a la indigencia absoluta, vivían con la esperanza de cruzar un día, con escaleras fabricadas con la madera de los bosques, los muros que separan sus sueños con Europa.

c) Incidentes y circunstancias

Sin tener necesariamente una relación causa efecto, pero sin tampoco excluirla, resulta que del 27 al 29 de septiembre una cumbre franco-marroquí tuvo lugar en Sevilla. José Luis Zapatero y Driss Jettou, jefes respectivamente del gobierno español y marroquí, se habían reunido en dicha cumbre cuya gran parte había sido dedicada a las cuestiones de la migraciones. Han celebrado juntos su cooperación en el campo de la justicia y de la seguridad, mediante patrullas conjuntas y equipos de enlace para investigar sobre las mafias del tráfico de humanos. Los dos países han pedido a la Unión europea que se junte a sus esfuerzos.

En la noche del 28 al 29 de septiembre del 2005, quinientos inmigrantes en la mayoría subsaharianos han intentado penetrar por fuerza en Ceuta. Según las informaciones, al menos cinco han sido matados además de muchos heridos. El gobierno de Zapatero enviará la armada (se habló de 500 hombres), mientras que el gobierno marroquí por su parte reforzará el dispositivo policial, para hacer frente a lo que aparecerá como una nueva técnica migratoria.

El jueves 6 de octubre, se produjeron asaltos masivos pero esta vez en Melilla. Se habló de tiros pero se desconoce su origen, marroquí o

española. Se habló también de 6 muertos y de numerosos heridos entre los subsaharianos asaltantes.

Las imágenes esencialmente tomadas con cámaras infrarrojas españolas de vigilancia, exhibieron ante todo el mundo la realidad de estas masas de subsaharianos que intentan pasar el muro. No solamente provocaron una profunda emoción pero también atrajeron los medios de comunicación de varios países que se dieron cita en el norte de Marruecos. Organizaciones No Gubernamentales (ONG), asociaciones humanitarias, esencialmente españolas, se movilizaron para denunciar e indignarse de la suerte de los africanos. Los gobiernos español y marroquí, se echaron mutuamente la culpa y se comprometieron cada uno por su lado a elucidar los hechos. La Comisión europea decidió enviar una misión de control a Ceuta y Melilla. Anunció sobre la marcha el desbloqueo de los famosos 40 millones de euros prometidos desde el 2001 destinados a financiar, en colaboración con Marruecos, la protección de las fronteras. Franco Frattini aseguró el 4 de octubre en Bruselas que eso iría "deprisa" y precisó " que esta misión incluirá a representantes de la Agencia de Fronteras y de la Comisión europea".

d) Marruecos, el chivo expiatorio?

Estos eventos no fueron solamente dramáticos para las conciencias europeas o internacionales. Han chocado y herido también a las conciencias marroquíes. Marruecos y los Marroquíes se han sentido interpelados por la opinión pública internacional, por los medios de comunicación, por las ONG sobre una cuestión que se enrollaba hasta entonces socarronamente sobre las orillas sur del Mediterráneo.

Marruecos se encontró, ante los ojos de numerosos observadores, en el banquillo de los acusados por su mala gestión de los eventos.

Era difícil encontrar una expresión de indulgencia para Marruecos. Pocos eran aquellos que podían imaginar que Marruecos, además de ser víctima fue dañado por la evolución de estos eventos que se convertían en un "asunto". Las múltiples ramificaciones geopolíticas de esta inmigración sobrepasan el marco nacional y regional.

Contentarse de mencionar únicamente la responsabilidad de Marruecos en lo que sucedió en Ceuta y Melilla, es una salida fácil y cómoda. La problemática es ante todo intercontinental, precisamente afro europea para la cual el Magreb y especialmente Marruecos son el punto de énfasis. Cabe señalar como ya ha sido mencionado anteriormente, que Marruecos está lejos de jugar el papel de gendarme para Europa, pero

está ante todo preocupado por hacer frente a todas las formas de inmigración ilegal para garantizar la protección de su seguridad interior contra todas las formas de criminalidad transnacional y preservar la seguridad a nivel regional e internacional.

Por su situación geográfica, su historia y sus relaciones seculares con los países subsaharianos, Marruecos va a encontrarse en la situación ambigua del chivo expiatorio : señalado del dedo y/o criticado por su gestión de los flujos migratorios por unos, apoyado y/o felicitado por otros, tendrá la enseña pero el siniestro honor de servir de perfecto soporte para un traspaso de culpabilidad. Podemos ponerlo en duda, podemos negarlo, los llantos de pigargo que han resonado en la mayoría de los países europeos se parecen mucho a sollozos que camuflan mal la realidad del traspaso de culpabilidad.

e) Una responsabilidad para el CCDH

El CCDH, en su calidad de institución nacional de defensa de los derechos humanos, no podía permanecer indiferente a los eventos de Ceuta y Melilla. No podía admitir que el respeto de los derechos humanos fuese escarnecido en una parte del territorio marroquí bajo pretexto de que esto no afecta a víctimas marroquíes.

Además de que la cuestión de las migraciones internacionales es una preocupación evidente para el CCDH tal y como lo demuestra la comisión adjunta para los marroquíes residentes en el extranjero.

Los derechos humanos son universales. Se trata de un postulado y de una cuestión previa. Tomando como base este principio, el CCDH no podría admitir un fraccionamiento de aquellos derechos ni tampoco un trato desigual en su aplicación. Que se trate de Marroquíes o de extranjeros sobre el territorio marroquí o en otra parte, los atentados contra los derechos humanos deben ser combatidos con el mismo vigor.

El CCDH pretende defender los derechos humanos, de conformidad con las convenciones internacionales tal y como fueron ratificadas por Marruecos, entre las cuales figura la Convención de Ginebra para los refugiados y la Convención internacional sobre la protección de todos los trabajadores inmigrantes y los miembros de sus familias. Por otro lado sería gracioso permitirse revindicar y exigir la defensa de los intereses de los emigrantes marroquíes en los países de inmigración y callarse los perjuicios a los que pueden ser sometidos los inmigrantes en su propio territorio.



f) La comisión, un trámite ante todo

En respuesta a una nota dirigida al Presidente Driss Benzekri por miembros del CCDH, la comisión de coordinación de este último, ha convenido la puesta en marcha de una comisión, cuya misión sería arrojar la luz sobre los eventos de Ceuta y Melilla. Fue precisado desde el principio que si las palabras "comisión de investigación" suponían una fuerte carga política y judicial, no deberían en ningún caso inducir a los miembros de la comisión a error : el trabajo asignado a esta comisión no es de culpabilizar o absolver pero más bien de restituir el génesis de los hechos, sus cronologías, su desarrollo, y sobre todo las transgresiones probadas de los derechos humanos.

En ningún momento el CCDH ha dudado de la complejidad del tema ni de sus múltiples ramificaciones. La cuestión es multifactorial por naturaleza. Se ubica tanto a nivel nacional que internacional, y tanto a nivel político que a nivel social. Plantea exigencias de derechos al mismo nivel que necesidades humanitarias. El problema, por sus ramificaciones, sobrepasa las solas capacidades de Marruecos.

Sin embargo, esta complejidad no disuadió a los miembros de la comisión en su determinación a empezar este trabajo, por el cual se les agradece por la resolución, disponibilidad y voluntarismo que han mostrado.

De entrada, se procedió a cuatro tipos de prospecciones y de encuentros. Era necesario, para el buen desarrollo del trámite, escuchar a los actores siguientes :

- Responsables a nivel central.
- Las organizaciones internacionales en cuestión presentes en Marruecos.
- Asociaciones de derechos humanos y otras ONG.
- Una visita in situ y encuentros con los actores locales.

Este programa, fue concebido por los miembros de la comisión y facilitado ampliamente en cuanto a su organización por los poderes públicos. Cabe señalar que la comisión no se ha encontrado con ningún tipo de problema. Ha podido realizar todos los encuentros previstos. Las autoridades centrales como las autoridades locales han sido disponibles para facilitar la tarea.

Asimismo, fue posible:

- Realizar entrevistas e investigaciones.
- Escuchar a los diferentes actores.

- Reunir las informaciones y proceder a su comprobación.
- Estudiar los diferentes documentos y respuestas recibidos.
- Proceder a visitas in situ y a investigaciones en los antiguos lugares de instalación de los subsaharianos y a nivel de las fronteras.

La comisión ha llegado, al final de su trabajo, a las conclusiones desarrolladas en el presente informe.

g) Las insuficiencias de la misión

Los miembros de la comisión están plenamente conscientes del interés de la acción del CCDH, de su carácter innovador en la medida en que nuestro país optimiza la utilización que puede hacer de los instrumentos institucionales de los que dispone. Sin embargo, permanecen conscientes al mismo tiempo de las insuficiencias, a menudo involuntarias de la acción en sí.

Nada podría quitar a la idea de una comisión de investigación su legitimidad y su fuerza, sin embargo, existen en este caso particular, tres principales reproches que tienden a cambiar la fuerza de la acción y a reducir el trabajo de la comisión.

1- Falta de reactividad

Los eventos de Ceuta y Melilla se han producido desde finales de septiembre hasta principios de octubre, la comisión del CCDH sólo ha sido puesta en marcha en noviembre y realizó una sola visita in situ a principios de diciembre. Desgraciadamente, hubo una falta de reactividad debida en parte a las circunstancias que coincidieron con el periodo de finalización de los trabajos y del informe de la Instancia Equidad y Reconciliación (IER).

2- La no audición de los subsaharianos

Durante la visita realizada por la comisión sobre el terreno, los miembros del CCDH han podido encontrarse con todos los actores locales en Uxda y en Nador. Así pues, han realizado una visita a los lugares donde se desarrollaron los eventos incluso al pie del muro de alambre de espino. Cada miembro se lastima por la dificultad para no decir la imposibilidad que hemos tenido para encontrarnos con los subsaharianos. El motivo es simple, casi no había más subsaharianos. Aparentemente, esta ausencia indica que los poderes públicos dominan bien la situación. Militantes de la Organización Marroquí de los Derechos Humanos (OMDH) nos habían señalado un lugar donde

se podía encontrarn con ellos, en los alrededores de la ciudad universitaria de Uxda. No ha sido posible concretizar esta eventualidad por falta de tiempo. En todos los casos, era visiblemente difícil, en este periodo, ponerse en contacto con estos subsaharianos dado que su miedo y su desconfianza eran grandes.

3- Ninguna visita a Ceuta

Lejos de ser una negligencia, y por falta de tiempo así que por razones de agenda, los miembros de la comisión no han podido desplazarse a Ceuta.

Los miembros de la comisión son conscientes de estas tres lagunas que representan dificultades sumarias en dicha acción. Plantean problemas de métodos que será útil tomar en consideración en el futuro.

De ninguna manera estas lagunas han afectado el rigor con el que han trabajado los miembros de la comisión.

Segunda parte

Las primicias de un drama anunciado

El fenómeno migratorio en la región pone cara a cara, el Magreb y la UE en una posición históricamente inédita. Marruecos se ha convertido en la última frontera sur de Schengen. Gracias a su proximidad geográfica, goza de una situación singular. Lo que es una ventaja y una suerte geográfica se ha convertido en una mala postura desde que las cuestiones sobre la migración se plantearon. No solamente Marruecos debe tratar de manera interna los problemas de sus propios nacionales candidatos a la emigración, pero debe soportar un traspaso no confesado de la gestión de los flujos migratorios de sus vecinos del sur y del norte.

Ante la apatía y la inercia de la mayoría de los países de origen, pero a la vez de destino, Marruecos, como la mayoría de los países de tránsito intentan administrar y regularizar con los medios disponibles, una población emigrante cada vez más numerosa estos últimos años.

Todo el mundo está de acuerdo sobre la complejidad y la globalidad de los problemas de la migración. Estos fenómenos no pueden ser analizados y todavía menos resueltos a menos de integrar activamente todos los parámetros de una problemática compleja.

La Comunidad Europea, como los Estados Unidos o Canadá, desde este punto de vista hacen prueba de un egoísmo furioso en relación con las consecuencias dramáticas de su política. Recomiendan en plena contradicción las ventajas del liberalismo con sus múltiples virtudes a la vez que limitan la inmigración del trabajo. Fomentan la circulación de los bienes y de los capitales, y bloquean a la vez aquellos que los capitales hacen circular a merced de las descentralizaciones, de la flexibilidad, del paro.

a) Marruecos, última frontera del sur de Schengen

Es mediante la complicidad maliciosa existente entre la historia y la geografía que Marruecos se va a convertir a través del tiempo, en un país de tránsito cada vez más importante. Marruecos ha visto llegar candidatos de diferentes orígenes que se distinguen por su gran diversidad.

Los testimonios y datos recaudados por los miembros de la comisión, no dejan ninguna duda sobre la antigüedad del fenómeno. La cuestión de los subsaharianos es una realidad que existe desde mucho tiempo en Marruecos.



Todo deja pensar que hasta los eventos de Ceuta y Melilla, el agrupamiento masivo de los subsaharianos en algunos campos no parecía plantear grandes problemas, a parte a los habitantes y a los actores locales.

Tradicionalmente, existía una emigración clandestina de los nacionales que ha conocido un cierto estancamiento estos últimos años, y una sensible regresión desde el 2002. Esta bajada si se debe relacionar con las medidas de seguridad disuasivas tomadas por las autoridades marroquíes y las numerosas acciones de sensibilización realizadas sobre los peligros de la migración clandestina, no dejan de poner en relieve una subida importante de la inmigración de tránsito hacia Europa de los subsaharianos. Los eventos y los conflictos que han marcado el centro y el oeste de África han reforzado este movimiento principalmente a partir de la República Democrática del Congo, Sierra Leona, Nigeria, la región de los grandes lagos, Liberia y la Costa de Marfil.

La realidad de los clandestinos subsaharianos en Marruecos no es un dato nuevo. Se está imponiendo y lo está haciendo desde hace mucho tiempo. **Es este asalto colectivo, en este otoño del 2005 que será el nuevo hecho.** Además de provocar la sorpresa, la inquietud, incluso el miedo, los asaltos van a poner de relieve la amplitud de un fenómeno que existía de manera indolora revistiéndolo de trágico.

Si la manera en la que han actuado los candidatos de este pasaje forzado, sus acciones repentinas, el número de asaltantes, aparecían como nuevos, las reacciones de las fuerzas de seguridad de las dos partes no lo serán menos. Serán caracterizadas por la reactividad, la improvisación e incluso el pánico.

Estos eventos marcarán y movilizarán los medios de comunicación internacionales y captarán la atención de la opinión pública nacional e internacional. Los asaltantes arrojarán la luz sobre la realidad, hasta ahora considerada como recurrente y parte de la gestión del muro de alambre de espino. Ahora bien una gran parte de la opinión europea piensa haber terminado con los alambres de espino y los telones de acero desde la caída del muro de Berlín.

En este episodio en los que los asaltantes intentarán forzar el pasaje hacia Ceuta y Melilla de noche, las cámaras de vigilancia con infrarrojos jugarán un papel esencial e inédito en la difusión de imágenes chocantes. Su impacto sobre las conciencias era evidente. Las cámaras de tele vigilancia instaladas a lo largo de las verjas de separación sobrepasarán su objetivo de vigilancia y de control. Desempeñarán otra función: la de testimonio.

El relevo planetario de estas escenas filmadas, contribuirá a la amplificación de las emociones. El choque de las fotos y el peso de la emoción chocaron las sensibilidades de las dos orillas del Mediterráneo, e incluso más allá.

b) La migración clandestina, un largo periplo

i Qué largo es el periplo de un clandestino! Partiendo de Agdès que es como la plataforma de este movimiento, un eje conduce los emigrantes a Tamanrasset. De ahí van hacia Marruecos. Esto supone un largo periplo en una zona desértica e inhospitalaria. El subsahariano está sometido a las multiplicaciones de los controles de los que intenta escapar o sobornar, a las averías mecánicas, a los cambios climáticos (tormenta de arena...) y a numerosas dificultades.

Algunos de ellos han dejado su hogar familiar hace varios meses y pueden permanecer semanas incluso meses en una región o en una ciudad. Intentan gestionar como pueden esta parada forzada. Subvendrán a sus necesidades por un eventual trabajo con el fin de recaudar un poco de dinero para seguir el viaje.

Argelia, desde este punto de vista, aparece como un lugar de éxtasis, en el que los subsaharianos son empleados, especialmente en las obras. En el caso de las mujeres, algunas de ellas se ven obligadas a recurrir a la prostitución.

Después de varios obstáculos, múltiples controles como la presencia de pilladores o de la vigilancia militar, los que tienen más suerte serán capaces de llegar hasta el este del territorio marroquí. Al sur de la ciudad de Uxda. Una parte de ellos, se instalará en las ciudades fronterizas argelinas como Maghnia, en la espera del momento propicio para atravesar la frontera, solos o con un pasador.

c) Uxda : la plataforma de un vagabundeo tolerado antes de los eventos

Aquellos que consiguen atravesar la frontera hacia Uxda de manera general hacen una parada. Se trata de respirar un poco, de organizarse mejor, de volver a hacer las cuentas, de ponerse en contacto con los pasadores y de esperar la mejor oportunidad para el pasaje, tan esperado, a Europa.

Así pues, los diferentes testimonios in situ, mencionan la presencia casi permanente, desde hace algunos años, de un determinado número de

clandestinos subsaharianos, en las montañas vecinas. Organizados en pequeños grupos de 6 a 7 personas, se reparten las funciones y las tareas. Durante el día, bajan a las Facultades de Derecho, de Letras y a la ciudad universitaria. Por la noche vuelven a subir a las montañas.

La elección del campus universitario, en el caso de Uxda, se explica por el hecho de que el espacio está teóricamente preservado de las incursiones de las fuerzas del orden. Pero también, por la idea de ayuda y de apoyo que pueden esperar encontrar en los estudiantes marroquíes y en el cuerpo docente. Esta ayuda no es siempre gratuita.

Los representantes de las asociaciones de defensa de los derechos humanos en Uxda han indicado que "hasta ahora, los subsaharianos no planteaban ningún problema de seguridad... los habitantes y las asociaciones de caridad les ofrecían ropa, alimentos que incluso les traían al campus universitario de Uxda.". Algunos de ellos han aprendido algunas palabras de la lengua corriente para poder mendigar, o para desplazarse con más facilidad.

Todos los testimonios apuntan, que las condiciones de vida son muy duras sobre todo en invierno. Así pues durante el invierno del 2004, algunos de ellos casi mueren de frío si no fuese por la ayuda de los habitantes y la intervención de la Gendarmería real.

d) Los caminos del subsahariano

A partir de Uxda el objetivo se convierte en un despliegue estratégico. Una vez traspasada la frontera argelino marroquí, las opciones se multiplican ante los subsaharianos : o se espera alcanzar las costas del mediterráneo o si no es posible las del océano atlántico. La preferencia depende de los controles, filiales, redes, contexto general y de las relaciones con los puntos de caída.

Los intercambios entre los miembros de la comisión y las fuerzas de la Gendarmería Real así como con los responsables locales han permitido revelar que los subsaharianos se desplazan cada vez mas andando, sobre todo desde la multiplicación de los controles de carreteras. Una vez cruzada la frontera marroquí , se dirigen siguiendo una la línea de ferrocarril, o el conducto de gas procedente de Argelia y que va hasta España, o incluso a proximidad de un eje de carretera. Existen tres opciones posibles para alcanzar las orillas del Mediterráneo o las del Océano atlántico.

- La dirección de Nador para pasar sea por Melilla, sea para alcanzar la costa que está frente a Málaga y Almería. Cabe señalar que esta zona comprendida entre Uxda y Nador es un espacio agrícola muy poblado donde existe una fuerte emigración internacional. El contrabando está doblemente favorecido por las fronteras a la vez con Argelia y Melilla. Puede ocurrir que los subsaharianos intenten cruzar a partir de Alhucemas. Este punto de atracción es poco apreciado a causa de las dificultades topográficas relativas a su acceso, y de la lejanía física en comparación con el punto deseado en España. Lo ideal es el camino de Melilla. La prueba de ello reside en el hecho de que el bosque de "Gurugu" no menos de 113 operaciones han conducido al arresto de 6000 candidatos a la emigración clandestina tras la movilización de 400 a 1000 agentes del orden público entre enero y octubre del 2005.
- La segunda opción es la Tangerina : tiene como objetivo sea Ceuta sea las costas andaluzas. Es el camino más emprendido pero también el más controlado a la vez por las fuerzas del orden marroquíes y españolas. Esta elección es a la vez una aventura de alto riesgo, para no decir "un directo a la muerte". Con casi 3 a 6 miles de muertos según las fuentes. Se encargaban de la travesía las embarcaciones de pesca, de fortuna o las "pateras", a menudo dotadas de un motor de 40 a 60 caballos y sobrecargadas más allá de lo razonable. A veces con más de 90 personas, como era el caso en principios de junio del 2005 tras un naufragio en las costas de Tánger. Cabe señalar que la mayoría de las salidas se realizaran a partir de las costas norte de Marruecos, llegando a veces hasta Kenitra.
- La tercera opción consiste en pasar por Guercif, Fes, Rabat, Casablanca para alcanzar las zonas saharianas pasando por Agadir. El objetivo es acercarse geográficamente de las Islas Canarias. Una vez que llegan a Rabat o Casablanca, los subsaharianos caen en manos de una red densa, casi mafiosa, compuesta por ojeadores entre los cuales figuran incluso compatriotas que buscan un poco más de ingresos. De ahí son orientados hacia Agadir. Viajan lo más frecuentemente en binomios o en pequeños grupos. Una vez que llegan, nuevos ojeadores se encargan de ellos. Estos últimos los conducen por camión o en Land Rover hasta la ciudad de Tan-Tan pasando por las pistas y sucesivamente por Ait Rekha, Bu Izakran, Asserir, la costa blanca luego Tan Tan.

e) Un fenómeno que afecta al conjunto del territorio con una presión particular sobre el oriental

Tal y como lo han notado los miembros de la comisión, las dificultades encontradas requieren conocimientos previos del lugar, de las estrategias, del espacio... así pues este largo periplo no puede concretizarse sin la ayuda de pasadores o por lo menos la connivencia de personas que conocen el lugar. Más aún cuando son 7000 los hombres que están movilizados de manera permanente para asegurar la vigilancia de los puntos de pasaje de los clandestinos. Además de algunos 4000 miembros de las Fuerzas Armadas Reales, de la Gendarmería y de las fuerzas auxiliares que han sido movilizados tras los intentos de asalto de los inmigrantes clandestinos contra Ceuta y Melilla.

En sólo la provincia de Nador ha habido numerosos arrestos de pasadores mafiosos. Las cabecillas de la red pueden encontrarse, según los responsables locales, en Nigeria con complicidades y ramificaciones argelinas o marroquíes. Existe también la red de los ojeadores. Asimismo hubo 36 arrestos de pasadores, 175 embargos de embarcaciones y 72 instalaciones de puestos de observación. Esto ha necesitado la movilización de más de 8800 personas en un bosque que sobrepasa los 1400 hectáreas, muy frondoso y muy accidentado.

Vistas las infracciones por estancia tratadas en el Reino, nos damos cuenta de que el fenómeno afecta, casi sin excepción al conjunto del territorio nacional.

Asimismo, y a título indicativo hubo en el 2004, 15 228 asuntos relativos a 6508 infracciones. Estos casos implicaban, a las vez Marroquíes y extranjeros. Respectivamente, 733 hombres y 60 mujeres marroquíes fueron condenados contra 687 extranjeros. Las regiones donde existe el número más importante de casos presentados ante el tribunal son : Tetuán 4318, Tánger 3332, Casablanca 2280, Uxda 1214, Nador 830, Agadir 684, Alhucemas 608, Taza 522, Mequines 294, Safi 84, Khouribga 49, Beni Mellal 39, Laayoune 34, El Jadida y Marrakech 32, Uarzazate 18. Las ciudades donde hubo más condenas de extranjeros en comparación con los marroquíes son : Berkane, Guercif, Taza, Fes, Mequines, Misur, Sefru, Tiznit, Khemiset, Kenitra, Alhucemas.

Sin embargo, la zona del oriental sigue siendo la principal puerta de entrada de los emigrantes candidatos a la inmigración clandestina. Basta con consultar los datos oficiales que las autoridades presentaron a la comisión para darse cuenta de ello. Hubo más de 3500 arrestos en el 2001, pero esta cifra alcanzará los 7164 en el 2004, y sobrepasará los

12140 en el 30 de septiembre del 2005. Esto significa que el fenómeno evoluciona rápidamente.

Si estas cifras parecen indicar la actividad de las fuerzas del orden, cabe tomar precauciones relativas al fenómeno de la recidiva.

Dos razones parecen explicar esta presión sobre el oriental. Por una parte, la llegada de nuevos inmigrantes por Argelia. Se estima que el 95% de los subsaharianos pasan por ahí. Por otra parte, las técnicas practicadas hasta entonces, consistían en trasladar a los subsaharianos hasta el límite de las fronteras entre los dos países, volviendo de este modo al punto de entrada.

Los miembros de la comisión no pueden dar por alto las verdaderas dificultades que tienen los poderes públicos para evitar las infiltraciones a nivel de las fronteras marroco-argelinas. Esto requiere medios humanos y materiales para hacer frente a la inmensidad y a la ambigüedad de una frontera en las que algunas casas tienen un muro en el territorio marroquí y otro en el territorio argelino.

Tercera parte

El desarrollo de los eventos dramáticos y sus consecuencias

Las imágenes chocantes de hombres y mujeres, equipados de escaleras hechas de ramas de árboles juntados mediante trapos, que se tiraban en masa, con la energía de la desesperanza para intentar pasar cueste lo que cueste al otro lado de las fortificaciones, han suscitado una indignación legítima.

Estos asaltos quedarán como un momento raro, singular y sin precedente de la historia de las migraciones. Grupos que intentan forzar una frontera escalando una doble verja de alambre de espino de tres metros de altura, bajo el tiro de granadas lacrimógenas, de balas en caucho y de tiros de advertencia, eran hasta entonces, inéditos. Qué sentido tienen? Cuáles son las circunstancias en las que ocurrieron? Por qué en esos lugares? En ese momento? Estas preguntas que han preocupado a los miembros de la comisión deberán ser tratadas un día.. Nuestra misión no era solamente de entender el fenómeno, pero de averiguar cuáles podrían ser las violaciones de los derechos humanos, en este episodio.

Tres elementos deben ser comprobados :

- Las circunstancias de fallecimiento de determinados subsaharianos.
- Las condiciones de expulsión.
- La cuestión de los refugiados.

a) Forzar el pasaje, una práctica que existía antes de octubre del 2005

En realidad, las tentativas de asaltos masivos en la noche del 5 al 6 de octubre en la madrugada son las últimas de una larga serie de **35 intentos emprendidos desde enero del 2005**, para intentar traspasar las verjas de los enclaves de Ceuta y Melilla. No han tenido ecos mediáticos, a parte de aquellos de final de agosto que han sido sutilmente mencionados en la prensa.

En el caso de Melilla nada más que del 1 al 7 de julio del 2005, hubo 14 asaltos. El ritmo se acelerará rápidamente a lo largo de agosto y de septiembre, para llegar a no menos de 9 asaltos entre el 28 de septiembre y el 10 de agosto.

Hubo una primera víctima llamada ÁYKABANG JOSEPH ABUNAW de nacionalidad camerunés. Se encontró su cadáver el 29 de agosto del 2005, en el centro Ratcho Ghourdou, comuna de Ferkhana, provincia de Nador. Tras una investigación judicial dirigida por el Procurador General del Rey en Nador, ha sido posible escuchar testigos entre los cuales figura el camerunés THEOPHILE NGEMA.

Según los datos presentados a los miembros de la comisión por el ministerio de la justicia, estas dos personas han intentado introducirse clandestinamente en Melilla el 28 de agosto del 2005. Los guarda fronteras españoles tirarían sobre los dos cameruneses, hiriendo gravemente al primero. Ambos fueron abandonados cerca de la verja. La autopsia revela que el fallecimiento ocurrió tras una hemorragia interna : estallido del hígado con la presencia de hematomas redondos debajo de las costas de la víctima. El procedimiento judicial sigue su curso, y una queja debería ser presentada ante la parte española, siempre según la misma fuente.

b) Las circunstancias de la muerte de 14 clandestinos subsaharianos en octubre del 2005

El ritmo de los asaltos aumentará de golpe a finales del mes de agosto y el modo de actuar evolucionará progresivamente hasta llegar a una organización casi militar. Los últimos asaltos se produjeron con una violencia sin precedente. Después de una calma momentánea se reiteraron los asaltos a finales de mes.

Para intentar hacer frente a los probables riesgos de nuevos asaltos, Marruecos y España recurrirán a los militares. España incluso decidirá levantar todavía más la doble verja de 3 a 6 metros de altura.

En la noche del 28 de septiembre, una nueva tentativa de forzar el pasaje hacia Melilla ha sido llevada a cabo por 400 a 500 personas. El día siguiente y para reforzar la protección a nivel de Melilla ; por su parte, Marruecos creó 4 puestos de vigilancia compuestos por 5 militares cada uno, cosa que no desanimará los asaltantes a reiterar su iniciativa.

En la noche del 28 al 29 de septiembre en Ceuta, hubo una primera tentativa para forzar el pasaje, a partir del bosque de Belyounech. Este intento causará la muerte de cuatro personas, dos de cada lado de la verja, y numerosos heridos. Sin embargo, 200 personas conseguirán cruzar entre los cuales 132 serán expulsadas por los españoles. Dieciocho personas fueron heridas.

Los dos muertes del lado marroquí, son los malíes MAMADIR POURKOULY y MAMADIR KALA ALIAR SUREAN. La autopsia determinará que la muerte ha sido causada por armas de fuego. Una investigación judicial está abierta desde entonces.



La última operación de este otoño tendrá lugar en la noche del 5 al 6 de octubre, a las 3h10 de la madrugada en Melilla. En plena noche, la reacción de los soldados de los dos lados marroquí y español será firme.

c) Un nuevo modo operatorio

Los actores locales han sido sorprendidos por el nuevo modo operatorio, por la fabricación de escalas, por la división del trabajo que consiste en que algunos intentan sobrepasar el muro mientras que otros distraen las fuerzas del orden.

La repetición de estos modos operatorios, en varios y diferentes lugares sucesivos, deja pensar, suponer y sospechar la existencia de una organización estructurada, con un estado-mayor sumario. Esta evolución parece tener su origen en los aflujos de los nuevos inmigrantes que en su país han tenido de cerca las técnicas de combate, en los países en guerra, especialmente los de África central.

Los militares marroquíes han notado el carácter sofisticado de la organización de los asaltos : " formado por tres grupos, el ataque se desarrolla según una táctica temible; el primer grupo constituido esencialmente por nuevos inmigrantes corre hacia las fuerzas del orden haciendo ruido con palos y bidones con el fin de distraer. El segundo grupo, compuesto de individuos más antiguos, instala escaleras y luego se junta con los primeros para distraer a las fuerzas del orden. El tercer grupo formado por los más antiguos sube las escaleras para pasar el muro".

De manera general, todos los testimonios apuntan a que los diferentes intentos de pasaje, se han hecho por olas sucesivas, y de una manera casi planificada. " hasta el punto de pensar que un general estaba al mando de la operación". Esto condujo a algunos de los miembros de las fuerzas presentes, marroquíes pero también españoles, de ambos lados de la frontera, a utilizar la fuerza, causando de tal manera daños importantes como la muerte de personas.

d) Cómo hemos llegado a esta situación?

Explicaciones y hipótesis

Todo deja suponer que antes de la intensificación de los asaltos, las fuerzas del orden estaban convencidas de que sólo su presencia constituía una disuasión suficiente. Fueron de toda evidencia y en un

primer momento sujetos a confusión, desafiados y desbordados. Han abierto el fuego matando a 6 personas, y 5 otras fueron pisoteadas por unos 400 a 500 individuos.

Los miembros de la comisión han intentado identificar las razones y las circunstancias que han motivado estos eventos y su evolución, a este momento preciso. Por qué concretamente estos meses de septiembre/octubre mientras que estos agrupamientos de subsaharianos existían desde hace mucho tiempo.

Diferentes explicaciones y suposiciones fueron sucesivamente presentadas sea por parte de las autoridades marroquíes, los representantes de ONG, de organizaciones internacionales o por el delegado de la UE en Rabat. Se llegó a las siguientes hipótesis :

- La combinación excepcional de la sequía y de los conflictos de determinados países subsaharianos aumentó el número de candidatos a la emigración estos últimos años, formando de este modo, un "stock" importante de candidatos. Este stock alcanzó un volumen crítico en un ambiente relativamente accidentado y por consecuencia difícilmente accesible a las fuerzas de seguridad. Esto no significa en ningún caso que hubo una indiferencia de los poderes públicos dado que hubo anteriormente varias operaciones para hacer frente a este fenómeno.
- El hecho de que el tiempo de espera era cada vez más largo, hasta cinco años, agravado por el rumor de que las rejas iban a ser todavía más altas.
- El miedo de ver acentuados los controles que ya están severamente realizados por Europa y Marruecos.
- El desánimo por intentar cruzar el estrecho de Gibraltar o ir hacia Canarias, vista la amplitud de los despliegues policiales. Los candidatos a la emigración se echarían en masa sobre los dos enclaves supuestamente débilmente defendidos, a sabiendas de que el simple cruce de una verja valía de billete de entrada al espacio Schengen.
- Se mencionó también el argumento sobre el papel de la "pompa aspirante" que podía constituir el hecho de que el gobierno español anunció en primavera una regularización excepcional de unos 600.000 clandestinos.
- La explicación climática según la cual se aproxima el invierno y el Ramadán. Los asaltantes sabían que no arriesgaban mucho aventurándose mediante los asaltos masivos. El riesgo era mayor quedándose en un bosque y teniendo que soportar la crudeza del invierno. Además de que los subsaharianos que hasta ahora han conseguido cruzar el muro, no eran casi nunca expulsados y entraban al territorio europeo.



e) Condiciones de vida inhumanas

Las condiciones de vida en las que vivían los subsaharianos, especialmente cerca de Nador, eran inhumanas. Desde el 2000, según diferentes testimonios convergentes, hubo un fuerte incremento de la mayoría de los inmigrantes clandestinos que “vivían de los vertederos” que calificaban con humor de “Su Mac Donald”. Las autoridades procedieron a la eliminación de estos vertederos así como a la supresión de lo que se puede considerar como un verdadero poblado situado en el bosque de Gourougou. Es verdad que según varios testimonios, los subsaharianos se habían organizado de manera muy estructurada con una plaza central, lugar de vida, lugar de culto, etc.

Entre los clandestinos y los 41 países africanos representados, algunos procedían, como lo hemos señalado anteriormente, de países en guerra. Estos agrupamientos que contaban entre sus miembros con agentes de policía, gendarmes y militares empezaban a ser percibidos como un elemento de inseguridad y a constituir una amenaza para los bienes y las personas. Es un cambio notable en esta población que antaño se caracterizaba por su pacifismo.

Testimonios subrayaron que los clandestinos no correspondían necesariamente a la imagen estereotipada que se ha hecho de ellos : iletrados, analfabetas... todo lo contrario, muy a menudo eran personas educadas entre las cuales figuraban médicos, ingenieros, profesores...

El desarrollo de redes, de apariencia mafiosa, ha constituido con la llegada de emigrantes con perfiles “militares”, una dificultad suplementaria para las autoridades. Este cambio va a acentuar las cuestiones de seguridad haciendo de ellas algo que se impone y que destaca. El recurso a la violencia como característica de las tentativas de pasajes forzosas encuentra su explicación en esta transformación sociológica del grupo de subsaharianos.

Cuarta parte

Las condiciones de expulsión y de repatriación de inmigrantes clandestinos

a) la cuestión de las expulsiones

La otra vertiente de la polémica surgida tras los eventos de Ceuta y Melilla es la cuestión de las condiciones de expulsión. La comisión se ha interesado por este aspecto particular de la cuestión.

El artículo 25 de la ley 02/03 relativa a la entrada y estancia de extranjeros en el Reino de Marruecos estipula que la expulsión puede ser pronunciada por la administración si la presencia de un extranjero sobre el territorio marroquí constituye una amenaza para el orden público. La decisión que dicta la expulsión de un extranjero puede ser ejecutada de oficio por la administración. Lo mismo pasa con la decisión que no ha sido contestada ante el presidente del tribunal administrativo... en el plazo establecido por el artículo 23 de dicha ley, o si no ha sido objeto de una anulación en primera o segunda instancia (art28).

Resulta que aparte de los 1460 Nigerianos, que han sido repatriados en cuatro vuelos salida desde Fes, Nador, Uxda y Tánger, entre noviembre del 2003 y enero del 2004, y uno hacia Mauritania, las operaciones de alejamiento, expulsión se hacían vía terrestre en dirección de Argelia. Se trata en la mayoría de los casos de operaciones de vuelta libremente consentida.

Tras los arrestos y a veces juicios, estas expulsiones son dirigidas por la Gendarmería Real. Los candidatos a la emigración clandestina, a partir del conjunto del norte marroquí, son trasladados en autocares en dirección de la frontera argelina. Los dejan en un no man's land comprendido entre Uxda y Maghnia. Generalmente, una parte de ellos retornan ineluctablemente a Marruecos, y de ahí los numerosos casos de múltiples expulsiones. La recidiva contribuye a aumentar las cifras.

En este marco, los miembros de la comisión han notado que la logística técnica de estas operaciones era sumaria, aunque bien rodada por las autoridades. Si hay algo que deplorar, es el sentimiento de la falta de medios materiales y financieros que pueden útilmente estar a la disposición de las fuerzas del orden para asegurar, en buenas condiciones, sus misiones. Aunque sólo fuese para conseguir alimentos

a los expulsados. Algunos responsables no han dudado en abordar este aspecto, cosa que en apariencia es secundaria pero que sigue siendo importante en la gestión sana y humana de este tipo de asuntos, sin la cual se cae en un sistema de improvisación.

Después de los asaltos de octubre, las fuerzas de seguridad marroquíes van a multiplicar las operaciones de control en el norte del Reino. Varias centenas de candidatos a la emigración clandestina serán arrestados luego conducidos en autobuses a la frontera argelina. Hubo una movilización de una centena de autocares.

Según los diferentes responsables, las condiciones de reagrupamiento se han desarrollado de la mejor manera posible. Cogen como ejemplo cuidados que han sido prodigados sólo a nivel de Uxda a más de 850 personas durante los eventos de octubre, tras haber sufrido heridas leves o por padecer alguna enfermedad. Citan a título de ejemplo las 1500 comidas /día que han sido distribuidas durante este periodo.

En lo que se refiere a las imágenes de los subsaharianos maniatados subiendo a los autobuses, las autoridades arguyen lo más claro y legítimamente posible, de la imperiosa necesidad de premunirse de los posibles derrapes durante el viaje. Refuerzan el argumento por el bajo número del personal de las fuerzas del orden ante el número de subsaharianos. Sin mencionar la robustez y el estatura de algunos africanos que necesitan ser vigilados por parte de las fuerzas del orden.

En cuanto al lugar de caída, percibido y criticado por alguna que otra prensa por ser un "desierto" en el cual tirarían a los subsaharianos, se trata en realidad de Ain Chouatter una zona fronteriza habitada.

Para las autoridades marroquíes, la reacción vigorosa era no solamente una cuestión de seguridad necesaria, pero también una cuestión imperiosa de soberanía. Cuando en determinados lugares los clandestinos se han hecho más numerosos que los nacionales, las autoridades deben poner un buen orden.

Por otro lado, las operaciones de expulsión a las fronteras es una práctica habitual para las autoridades en estas regiones. Si después de los asaltos, estas operaciones han aparecido como vigorosas, esto se debe a la amplitud del fenómeno y a la masa de los subsaharianos en cuestión. Los actores, como la autoridad central, se han quedado con un sabor amargo de lo que han calificado de "sobredosis mediática". Cabe señalar que las expulsiones a las fronteras entre Argelia y Marruecos es una práctica corriente y que concierne anualmente como media 2000 a 3000 personas.

Los representantes de las ONG con los cuales nos hemos encontrado en Uxda, han corroborado esta versión y la han confirmado en este sentido : “ven frecuentemente un determinado número de autocares cerca de la comisaría central de la ciudad, que bloquean la circulación”.

En el futuro, cabe evitar este tipo de “fallo” que da la imagen de unas “deportaciones”, con toda la carga negativa que puede tener esta palabra. La imagen real o fantasmada del subsahariano abandonado sin provisiones en el desierto fue una imagen desastrosa para la dignidad de nuestro país.

b) Las repatriaciones

Siguiendo su política basada sobre la consolidación de los fundamentos de la solidaridad y de la cooperación con los países africanos hermanos, Marruecos se ha esforzado a ofrecer soluciones apropiadas a los problemas engendrados por los eventos, y velar al mismo tiempo por preservar la dignidad humana de todas las personas en cuestión sea cual sea el coste financiero.

Una vez disipada la confusión, las autoridades han procedido al reagrupamiento de los clandestinos por nacionalidad, y han empezado las negociaciones con varios gobiernos africanos con el fin de organizar la vuelta de sus nacionales por vía aérea.

Así pues, en el 10 de octubre del 2005, un primer Boeing 737 de la Royal Air Maroc se dirigió de Uxda a Dakar con 140 nacionales senegaleses a bordo. En pocas semanas, un poco más de 3500 clandestinos, en su mayoría Senegaleses, Gambianos, Malíes, y Cameruneses, serán reconducidos hacia sus países de origen.

El Ministerio de asuntos exteriores, ha desplegado una intensa actividad ante las autoridades consulares y diplomáticas de los países en cuestión, (Senegal, Malí, etc...) con un objetivo de asociación, concertación y colaboración. Esto ha permitido identificar los nacionales de los países en cuestión e incitarles a volver a casa. La respuesta directa, abierta y franca de las autoridades de los países de origen ha permitido arreglar un buen número de casos y de situaciones gracias a la colaboración diplomática con los países y la garantía de anonimato de los expulsados.

La colaboración de Marruecos con los países de origen ha permitido establecer documentos colectivos. Este acto ha hecho que los procedimientos de conducción a los países de origen, sean legales. La visibilidad diplomática será garantizada hasta el embarque, por



diplomáticos de alto nivel, e incluso por ministros de asuntos exteriores de diferentes países hermanos y vecinos.

Una operación costosa pero irreprochable

Es importante señalar que ninguna repatriación forzada o arbitraria tuvo lugar en esta fase de regreso voluntario. Todo ha sido realizado según las reglas las más absolutas de dignidad y de respeto de los individuos, según los diferentes compromisos internacionales de Marruecos. Además de que nadie hasta hoy en día ha presentado ninguna reclamación sobre el tema, tal y como lo confirma también el ministro de la justicia. Parece que la mayor parte de los subsaharianos estaban decididos, incluso contentos de regresar a sus casas.

Por consecuencia, Marruecos sufragará el solo los gastos financieros de las repatriaciones.

El precio que ha pagado Marruecos para hacer frente a este problema además de las operaciones de repatriación llega a los 120 millones de euros, o sea el triple de los 40 millones de euros que la Unión Europea ha prometido para apoyar Rabat en la lucha contra la inmigración clandestina.

Ningún país miembro de la UE ha participado en esta operación, a parte de la Organización Internacional de la Migración (OIM) que organizó un vuelo. La OIM por su parte ha solicitado una ayuda a los proveedores de fondo internacionales para poder organizar un vuelo a partir de Uxda, pero no lo consiguió.

La comisión menciona el testimonio del representante de la OIM, que durante su presencia en Uxda, ha notado la presencia del Creciente Rojo y de Médicos Sin Fronteras. Asimismo, el espacio reservado a los candidatos a la emigración estaba abierto a los periodistas que circulaban libremente de un grupo a otro.

Insistió también sobre el hecho de que hay Malíes que se presentaron voluntariamente para pedir a las autoridades marroquíes que les ayudaran a regresar a su país de origen y confirmó que los subsaharianos estaban aliviados de poder regresar a casa.

La OIM organizó un vuelo excepcional para la repatriación de los Malíes a Bamako

Tras dichos eventos, inmigrantes subsahelianos solicitaron a la OIM que respondiera a una solicitud de repatriación a sus países. La OIM pensó primero en obtener el acuerdo tanto de Marruecos como el de los países de origen. Es en este marco que un vuelo ha sido organizado para repatriar a los Malies a Bamako.

Según la carta de la OIM, la repatriación sólo es posible si se obtiene el acuerdo de las tres partes : el país de salida, el país de llegada y el candidato a la inmigración. Estas condiciones fueron cumplidas en el caso de los Malies.

Esta operación es excepcional. De costumbre la OIM no procede a este tipo de acción. Su papel es más bien el de seguir los candidatos repatriados en un proyecto a largo plazo para su reinserción en el país de origen, en el marco de un proyecto económico o de formación llamado "programa de repatriación voluntaria asistida".

La OIM ha sido obligada a pagar un vuelo con sus propios fondos que tuvo lugar el 13 de octubre y que repatrió a 220 personas. La asistencia de este grupo se realizó como de costumbre antes durante y a la llegada a Bamako. Durante esta operación de repatriación, dos representantes de la OIM y un médico les acompañaron hasta Bamako. **Estos han señalado que entre el conjunto de los Malies con los cuales se han encontrado, los dos solicitantes de asilo no son refugiados.**

Quinta parte

La cuestión de los refugiados

Durante los eventos de octubre, los medios de comunicación han señalado "expulsiones abusivas" que afectarían a personas en posesión del certificado de solicitantes de asilo. Esto podría constituir una violación de los compromisos internacionales de nuestro país. Además, los miembros de la comisión han querido elucidar este caso, mediante la restitución de estos hechos.

Desde el comienzo de las operaciones de expulsión, el Alto Comisionado mene los Refugiados había solicitado ponerse en contacto con los inmigrantes solicitantes de asilo. En principio, no son pasibles de expulsión . Esto es conforme a la regla según la cual todo solicitante de asilo debe presentarse ante la representación del ACR del país de acogida, en el caso de Marruecos es Rabat.

El ACR realiza una investigación preliminar sobre el candidato. En función de la evaluación de su situación, se le entrega o no un certificado al candidato para permitirle una estancia de tres meses en Marruecos, después de lo cual la sede del ACR en Ginebra se encarga de dicha solicitud y recolecta informaciones sobre el caso en cuestión.

Asimismo, el Ministerio de Asuntos Exteriores marroquí contactado por el ACR en base a la solicitud de asilo, conduce una investigación ante las autoridades consulares del país del solicitante. Paralelamente, el Ministerio del Interior dirige una investigación sobre su situación en Marruecos. Si resulta que el candidato está perseguido, obtendría un título de refugiado y será aceptado en Marruecos. En el caso contrario, el ACR le buscará un país de acogida.

De hecho, toda persona legalmente titular de un certificado no puede ser expulsada, mientras que su expediente esté en estudio.

Sin embargo, el ACR ha sido informado de que entre los candidatos a la emigración clandestina susceptibles de ser expulsados, 86 de ellos serían solicitantes de asilo (cifra rectificada a 85).

Disfunciones y situación embarazosa del ACR en Rabat

Parece que las investigaciones de las autoridades marroquíes han revelado que el ACR entregó certificados al conjunto de los postulantes, sin hacer respetar escrupulosamente el procedimiento ni tampoco hacer referencia a los procedimientos primarios de conformidad con la convención de Ginebra de 1951. Así pues, el ACR según sus propios responsables en Rabat, no ha pedido informaciones a la sede de Ginebra. Se han notado disfunciones entre los cuales podemos citar :

- Personas que detienen certificados que ya no son válidos, algunos con tres años de antigüedad.
- Ausencia de comunicación de la lista de postulantes a las autoridades marroquíes, cosa que el ACR debe cumplir según la reglamentación en vigor.
- Existencia de certificados falsificados, incluso de un comercio de certificados en el microcosmo de los solicitantes de asilo. Sin contar los casos de doble inscripción, en Marruecos y en España a la vez, según las declaraciones del ACR en Madrid.
- La ausencia señalada de fotografías de los sujetos cosa que dificulta la identificación y presta a confusión las identidades, la ausencia de dirección....

El representante del ACR ha confirmado personalmente que en el futuro había que aumentar la vigilancia en relación a este tipo de disfunciones que tienen como efecto favorecer la pompa aspirante. Ha abogado por establecer el rigor necesario con el fin de asegurarse de que se trata de verdaderos refugiados antes de acordar el certificado de solicitante de asilo. No ha dudado en reconocer que los certificados de solicitantes de asilo han sido entregados a "exiliados económicos". De igual modo, ha reconocido que errores han sido cometidos, lo que requiere más vigilancia en el futuro.

Necesidad de un mecanismo de seguimiento común

En el marco de las investigaciones comunes entre el ACR y las autoridades marroquíes, cuarenta y tres casos serán identificados. Por otra lado, en Guelmim, candidatos al exilio no han querido encontrarse con representantes del ACR, en signo de solidaridad con su compatriotas. De esta modo, querían hacer presión sobre las autoridades marroquíes. Este problema, por ejemplo, ha sido resuelto de común acuerdo con el ACR : toda persona que no se haya presentado o no quiere presentarse ante ellos, se convierte en persona pasible de expulsión.

Ante estos eventos, se ha puesto en marcha un mecanismo de seguimiento común entre el Ministerio de los Asuntos Exteriores y el ACR, con el fin de clarificar la situación, dominar bien las cosas pero también para permitir entregar mas rápidamente los certificados.

El ACR conseguirá identificar 28 casos en Guelmim. El ACR ha mencionado la diligencia y la buena colaboración de las autoridades marroquíes. Éstas, por ejemplo habían puesto a la disposición del ACR un edificio administrativo lejos del lugar donde estaban agrupados los clandestinos.

Después de reunirse con los candidatos, 14 personas han resultado susceptibles de ser solicitantes de asilo. Finalmente, solamente dos personas tenían auténticos certificados. Todos los demás, han intentado usurpar el estatuto de refugiado y han reconocido que sus atestados eran falsificados.

El representante del ACR insistió sobre el hecho de que a pesar de las falsificaciones, el ACR ha solicitado ponerse en contacto con todas las personas que disponen de un certificado de solicitud de asilo, y que luego se compruebe la falsedad del certificado. Aquí también se señaló que hubo una plena colaboración por parte de las autoridades marroquíes.

Ha mencionado que el certificado del solicitante de asilo tenía una validez de tres meses, pero renovable por otros tres meses. Teóricamente, el solicitante de asilo no debe alejarse del ACR y debe quedarse en los alrededores de la sede o de la representación del ACR.

Asimismo, evocó los casos de los expulsados de España hacia Marruecos. Parece que había tres expulsados que disponían de una solicitud de asilo en regla. Había que determinar las circunstancias e incluso ver a nivel legal, si estas expulsiones deben hacerse o no por España.

En este caso, en principio, no tenían que haber sido expulsados de España. Se trata de tres Marfileños expulsados de Melilla. El Alto Comisionado para los Refugiados se había comprometido a negociar su readmisión en España.

Sexta parte

Reservas y preocupaciones

Antes de abordar las conclusiones y las recomendaciones, nos parece necesario no pasar por alto tres dimensiones que nos parecen importantes : la pobreza incluso la inexistencia, especialmente en la sociedad civil, de instrumentos y medios para desarrollar un aspecto humanitario, la amenaza del racismo así como las consecuencias de este tipo de incidente sobre la imagen de nuestro país.

a) Un aspecto humanitario casi inexistente

Los miembros de la comisión, notan con mucho asombro la inexistencia de un verdadero acompañamiento y de una gestión de la cuestión de la clandestinidad fuera del aspecto de la seguridad con control, arresto, y conducción a la frontera. La sociedad civil y las asociaciones son muy poco activas en este campo. A parte de algunas pocas asociaciones marroquíes que se han dedicado exclusivamente a esta población, como es el caso de la Asociación Amigos y Familias de las Víctimas de la Inmigración Clandestina (Afvic), las asociaciones marroquíes tienen poca experiencia y peritaje en lo que se refiere a la gestión de la dimensión clandestina de las migraciones, tanto aquellas de los nacionales como aquellas de los extranacionales.

Hasta ahora son solamente las asociaciones humanitarias internacionales que intervienen, solas o en colaboración con raras estructuras marroquíes preocupadas por la cuestión.

Así podemos encontrar sobre el terreno por ejemplo a : la Cimade, COOPI, CARITAS Marruecos, etc. Estas organizaciones intentan socorrer y asistir a los inmigrantes ilegales que transitan por Marruecos.

Mediante una tímida implicación, las ONG marroquíes parecen descubrir el combate por los derechos de los inmigrantes. Han creado estos dos últimos años comisiones en el seno de su organización, que siguen los problemas de la inmigración clandestina, la protección de los hombres y de las mujeres inmigrantes. Es así como en mayo del 2003, la Asociación Marroquí de los Derechos Humanos (AMDH), inició un colectivo de asociaciones para denunciar el riesgo de amalgama entre la migración y el terrorismo, en la nueva ley 02-03. En cambio, la comunidad marroquí en el extranjero queda muy atenta a este expediente, mediante sus múltiples asociaciones.

Sin embargo, existen asociaciones marroquíes que intervienen prioritariamente ante segmentos precisos de estas poblaciones, como

las mujeres y/o los niños : la Asociación Democrática de las Mujeres, el Centro de escucha de las Mujeres en Destreza, etc. Pero también las asociaciones de defensa de los niños y de las madres solteras, como Bayti.

De manera puntual, organismos como el Creciente Rojo intervienen en determinados casos de urgencia. Sin embargo, los testimonios de las poblaciones locales reflejan una solidaridad esporádica, mediante donaciones, ropa o medicamentos. Pero aquí también, los medios no consiguen cubrir las necesidades.

b) Un riesgo latente de xenofobia

Cabe señalar que la actitud de los marroquíes vis-à-vis de los subsaharianos parece haber profundamente evolucionado estos últimos años, pasando de una mirada condescendiente y amablemente distanciada de ayer a una forma más reciente e hipócrita de intolerancia. La percepción con respecto al africano parece haber incontestablemente cambiado. Es percibido desde ahora como una amenaza sobre la seguridad de los bienes y de las personas, así como a nivel socio económico. Es por lo menos el sentimiento que se desprende en las regiones a fuertes concentraciones de clandestinos subsaharianos. Este fenómeno de racismo difuso, todavía marginal, debe ser tomado seriamente y no debe ser desatendido. Hay que premunirse de todo derrape posible y lamentable.

Es el caso de algunas declaraciones, por lo menos deshonradas, como la de aquel medio de comunicación regional que utilizó metáforas vergonzosas. En un expediente dedicado a los inmigrantes clandestinos subsaharianos, el autor no ha dudado en poner como leyenda a una foto lo siguiente : "los saltamontes negros invaden Marruecos". Afortunadamente, las reacciones vivaces de las asociaciones, de la sociedad civil, periodistas e intelectuales marroquíes han fuertemente marcado la reprobación de estos derrapes. Por otro lado, cabe notar, con satisfacción que se ha emprendido una persecución contra el periódico.

c) Las consecuencias de estos eventos sobre Marruecos

Tras la independencia, Marruecos reforzó su política africana que se concretizó mediante el apoyo a la cooperación científica y a la formación de cuadros y técnicos en las grandes escuelas y universidades marroquíes, a partir de los años sesenta. Una serie de acuerdos bilaterales formalizaron en los años setenta, el diálogo, la cooperación y la solidaridad sur-sur, con numerosos países subsaharianos francófonos.

A pesar de que Marruecos dejó la OUA (Organización de la Unión Africana), en 1984 ha mantenido relaciones privilegiadas con numerosos países del continente.

En 1986 se creó la Agencia Marroquí de Cooperación Internacional (AMCI) y numerosos tratados fueron firmados, constituyendo agencias de cooperación : la agencia Guineo- marroquí de Cooperación (AGUIMCO), la agencia Marroco -Malí de cooperación (AMAMCO), el Centro Marroquí de Promoción de las Exportaciones (CMPE), etc..Numerosas becas son anualmente acordadas a los estudiantes malíes, senegaleses, marfileños, guineanos,... otros vienen con sus propios fondos y frecuentan instituciones públicas y privadas. Actualmente, los estudiantes africanos son cada vez más presentes en las universidades y escuelas públicas y privadas marroquíes. Marruecos cuenta mucho con esta élite de mañana, para reforzar la aproximación entre sus países de origen y Marruecos. Además de que desde mediados de los años noventa, las empresas marroquíes acompañan este movimiento de consolidación de las relaciones sur-sur por un esfuerzo de inversión y de intercambios económicos.

De igual modo, la política africana de Marruecos tiene como objetivo una cooperación ciudadana y una ayuda humanitaria consecuente, como es el caso últimamente del desplazamiento de S.M el Rey Mohammed VI para atenuar los efectos de la sequedad en el Níger. Es un símbolo fuerte que se añade a la iniciativa pionera, de la anulación por Marruecos de la deuda de los países africanos los menos avanzados. Es una manera de concretizar el deseo de luchar contra la pobreza, el subdesarrollo y de reforzar las relaciones regionales con África occidental.

Es en este marco que Marruecos recibe a casi 7000 estudiantes africanos becarios y que ha ayudado a algunos países africanos en la lucha contra el peligro acrídido y contra la sequedad. Hace prueba de su voluntad de cooperación con los países subsaharianos manteniendo de esta manera lazos históricos, culturales y religiosos antiguos. Marruecos y los Marroquíes se interesan mucho por la imagen positiva de la que gozan en numerosos países subsaharianos.

Los eventos de septiembre y de octubre pasados habían tenido repercusiones negativas considerables sobre la imagen de nuestro país en África. Provocaron consternación, espanto y queja de algunos. Tristeza, indignación y condena de otros.

Todo el mundo está de acuerdo en reconocer que el efecto sorpresa añadido a una cobertura excepcional y de subasta mediática no siempre proporcional y objetiva eran de naturaleza a dañar la imagen del país. En el futuro habrá que medir los efectos de una mala comunicación en el tema e intentar evitar lo peor.

Es por ello que procede acoger favorablemente la iniciativa que consistía en convidar diversos representantes de la prensa de los países africanos a visitar las fronteras, ver los lugares de reagrupamiento y de pasajes, a encontrarse con los responsables administrativos e incluso candidatos “pasibles de expulsión” para conseguir sus testimonios. Esta iniciativa se había inscrito en el marco de una política voluntaria de transparencia que había resultado fecunda.

Séptima parte

Conclusiones

- Numerosos países europeos han vivido una recrudescencia notable de las redes de inmigración clandestina, favorecidas por la ausencia de legislaciones apropiadas destinadas a luchar o a limitar el desarrollo de “mercados comerciales”. No es la mínima paradoja constatar que las trabas impuestas a la entrada de los países, no tienen su traducción a nivel de las legislaciones e instituciones especializadas en la lucha contra dichas redes y la incriminación de sus prácticas. Cabe señalar que Marruecos en varias ocasiones ha llamado la atención sobre esta cuestión y ha presentado propuestas concretas sobre este tema.
- En el norte de Marruecos siempre ha habido una larga tradición de acogida de subsaharianos. Esta tradición ha sido interrumpida por los episodios de asaltos que han sorprendido tanto por su fulgor que por sus dimensiones de organización.
- Marruecos nunca ha constituido un destino para los subsaharianos. Representaba como mucho una escala que se ha convertido en un compartimiento estanco. Una sala de espera gigante. Durante su gestión del problema de la inmigración ilegal, Marruecos siempre se ha empeñado en luchar contra todas las formas de esta inmigración para garantizar la protección de su seguridad interior, y contribuir a preservar la seguridad a nivel regional e internacional.
- Desde este punto de vista Marruecos, se ha convertido al filo del tiempo en un centro de retención natural poco costoso.
- Los asaltos, técnica que pertenece a una estrategia belicosa no eran en ningún caso espontáneos. No eran ni anárquicos ni desordenados. Eran el producto de una organización de tipo militar con un estado mayor chapuceado.
- El fulgor de los asaltos tuvo como consecuencia una reacción marroquí impregnada por el efecto sorpresa, una forma de pánico y de inexperiencia.
- Ante los asaltos, a las pocas fuerzas del orden que había les entró el pánico, y reconocen, algunos de ellos, que hubo tiros.
- Los primeros días, la gestión del fenómeno no era deficiente pero correspondía a los pocos medios de los cuales disponían las autoridades para hacer frente a la considerable masa de asaltantes.

- La reacción de las autoridades a lo mejor dio el sentimiento de que se tratara de una caza al hombre. El control de los subsaharianos no afectaba solamente los alrededores de los lugares de tránsito pero daba más bien el sentimiento de afectar todo el Norte de Marruecos con las tristes imágenes de las deportaciones.
- La reacción de las autoridades marroquíes y sus consecuencias dependen más de una voluntad de canalizar y de hacer frente a los desbordamientos que de una voluntad deliberada de perjudicar la dignidad y sobre todo la vida de los subsaharianos. En la triste gestión de estos eventos, Marruecos ha resultado también víctima.
- Las imágenes que han dado la vuelta al mundo son ante todo imágenes de las cámaras infrarrojas que jalonan los muros. Son ellas, antes de los muertos, que han provocado el “tsunami mediático” al que fue sometido Marruecos.
- Los medios de comunicación españoles e internacionales, han funcionado como una lupa. Han sacado sus informaciones de los informes de las ONG españolas. La organización al mismo tiempo de la cumbre de Sevilla entre los primeros ministros español y marroquí ha resultado como un factor de aumento y un potente coadyuvante para hacer que esta actualidad destacara.
- Los asaltos aparecen como la consecuencia de la perspectiva inquietante para los subsaharianos, de un refuerzo de control y de una eficacia más grande de los servicios marroquíes, especialmente la nueva dirección de la migración.
- La política de Marruecos basada sobre la solidaridad y la cooperación con los países africanos hermanos se ha reflejado en la búsqueda de soluciones adecuadas a los problemas generados por los eventos, con el fin de preservar la dignidad humana de las personas en cuestión. Pasados los primeros días, Marruecos procedió, de acuerdo con los países de origen, a la repatriación de los clandestinos en condiciones que honran nuestro país pero a precios exorbitantes.

Octava parte

Recomendaciones

1. Vista la importancia para Marruecos de las cuestiones de la migración, nuestro país debe, de ahora en adelante, inscribirse en todas las agendas internacionales sobre las cuestiones con el fin de ser capaz de defender sus intereses.

2. Marruecos, signatario de la convención internacional para la protección de los trabajadores inmigrantes y los miembros de sus familias y de la convención de Ginebra sobre los refugiados debe multiplicar sus esfuerzos para honrar sus compromisos. Al mismo tiempo, debe ofrecerse los medios de hacer respetar su soberanía y de garantizar mediante su control, controlando la circulación sobre su territorio, respetando las reglas internacionales sobre el tema. El CCDH aboga por la creación de un grupo de policía del aire y de las fronteras, formado para tratar estos fenómenos.

3. El CCDH debe desarrollar su colaboración con el gobierno, especialmente los ministerios de la Justicia y de Asuntos exteriores con el fin de :

- Revisar y poner al día las leyes relativas al derecho de asilo velando por su armonización a las normas internacionales de los derechos humanos en cuestión ;
- Debatir la manera de administrar las disposiciones de las convenciones en el dominio de asilo ;
- Examinar y evaluar el papel de la representación del Alto Comisionado de las Naciones UNIDAS encargado de los refugiados en Marruecos.

4. El CCDH constata que varios departamentos, fundaciones e instituciones obran en el campo de las migraciones. Este paisaje presenta el riesgo de especializaciones que se ignoran cada uno estando limitado en su espacio y en su dominio. El CCDH aboga por una armonización entre todos los actores que intervienen en el campo de las migraciones tanto para los flujos de nuestros nacionales como para aquellos que vienen del exterior. Esto ofrecerá sinergia, economía de medios y sobre todo desarrollar un peritaje dotado de una visión global.

5. Marruecos cuenta con numerosos investigadores, competentes y reconocidos, que trabajan sobre las cuestiones de las migraciones. El CCDH deplora la falta de sus medios. A menudo son tributarios, por sus trabajos, de financiamientos que vienen de organizaciones internacionales o de departamentos de estudios europeos. Por otro lado, constata la gran dispersión de los esfuerzos de estos investigadores. En este punto, recomienda una búsqueda de sinergia. El observatorio previsto podría servir de instrumento potente para federar todas estas potencialidades que trabajan sobre el tema.

6. Si en Francia, alrededor de Sangatte, o en España, los clandestinos están en parte acompañados por las asociaciones, particularmente religiosas y de caridad, la comisión fue sorprendida por la falta cruel de un ejemplo similar. Las asociaciones, la sociedad civil marroquí, incluso aquellas que obran en el campo de los derechos humanos tienen muy poco peritaje en el ámbito de la migración. La falta de cara a cara de estos intermediarios deja, en caso de crisis, los poderes públicos en una situación que sólo puede conducir a la utilización de la fuerza. El estado marroquí debe favorecer la delegación a la sociedad civil para el tratamiento humanitario de algunas situaciones.

El CCDH debe acordar un interés especial a la promoción del papel de las asociaciones de la sociedad civil que se activan en el campo de la inmigración y del derecho de asilo, mediante la participación en el refuerzo de sus capacidades y favoreciendo la creación de nuevas asociaciones.

7. Vistas determinadas reacciones, el CCDH recomienda a los poderes públicos favorecer acciones y campañas de lucha contra todas las formas de discriminación racial.

8. El CCDH debe examinar las misiones atribuidas a su Comisión Especial encargada de la Defensa de los derechos de los Marroquíes Residentes en el Extranjero en el marco de una amplia comprensión de las prerrogativas acordadas al Consejo. Se trata de interesarse escrupulosamente a los aspectos de la inmigración, de manera general, y de sostener la dimensión relativa a la inmigración clandestina y el derecho de asilo de manera particular. Asimismo, se le recomienda proceder a la elaboración de estudios en el dominio recurriendo a expertos en la materia.

Conception & Réalisation **USG**

ISBN : 9954-8130-9-8
Dépot Légal : 2007/0426

Consejo Consultivo de los Derechos Humanos

Place Ach-Chouhada, B.P. 1341 - 10 000, Rabat - Maroc

Tél. : 212 (0) 37 72 22 18/72 22 07

Fax: 212 (0) 37 72 68 56

Site web : www.ccdh.org.ma

E-mail : ccdh@menara.ma / ccdh@ccdh.org.ma